



МЕЖДУНАРОДНЫЕ КЛИМАТИЧЕСКИЕ КОАЛИЦИИ

31 мая 2023 года

Международное климатическое регулирование — разветвлённый и многоуровневый процесс. Согласование новых норм, определяющих отношения многочисленных акторов в области изменения климата, происходит одновременно на десятках официальных переговорных площадок, а также в небольших клубах, двусторонних переговорах и неформальных коалициях.

Что такое международные климатические коалиции?

Под международными климатическими коалициями понимают **объединения** государственных, корпоративных и общественных акторов вокруг климатической повестки или её отдельных направлений, **не являющиеся при этом международными организациями** или устоявшимися клубными форматами. Такие коалиции могут создаваться для совместных действий на конкретных переговорных площадках, для продвижения общих позиций в глобальном климатическом дискурсе, для принятия добровольных обязательств, выходящих за пределы договорных, или для объединения финансовых, политических и организационных ресурсов.

Почему возникают коалиции?

Официальные переговоры не удовлетворяют все потребности участников. Ключевые площадки, где формируется международное климатическое регулирование, — например, процесс вокруг Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК) и другие организации Системы ООН, профильные треки в «Группе двадцати» (G20), — не удовлетворяют потребностей некоторых игроков. Развитые страны в целом считают поставленные в рамках этих организаций цели недостаточно амбициозными, а развивающиеся недовольны объёмами заявленной международной помощи, скоростью и качеством выполнения финансовых обязательств.

Формальный межгосударственный переговорный процесс не учитывает специфические интересы и уязвимости. Практически все сферы экономики и жизни общества уже затронуты или будут затронуты проблемой изменения климата или необходимыми для её решения трансформациями. У каждой сферы экономики, социальной группы, региона или типа акторов — свой специфический набор интересов и уязвимостей, учесть которые в универсальных международных форматах часто невозможно.

«Раннее предупреждение» даёт преимущества в переговорном процессе. В глобальном регулировании идёт постоянная конкуренция идей, и стороны заинтересованы в создании коалиций и подготовке позиций, аргументов и получении опыта практического действия ещё до того, как та или иная проблема окажется на официальной повестке дня.

Амбициозность и инициативность в решении климатических проблем укрепляет репутацию. Через коалиции и инициативы государственные и корпоративные акторы показывают свою амбициозность, проактивность в решении ключевых проблем климатической повестки — это даёт





им дополнительное моральное и репутационное преимущество на переговорах, а также служит защитой от критики в публичном пространстве.

Какие преимущества дают коалиции их участникам?

Усиление позиции на международных переговорных площадках. Коалиция позволяет формировать более качественную позицию за счёт диалога с единомышленниками и продвигать её в дальнейшем как уже согласованную с некоторым количеством акторов.

Формирование мягких норм по тем направлениям, где официального международного нормотворчества не происходит. По отдельным направлениям климатической повестки официальные переговоры могут не вестись вовсе, однако отдельные игроки могут быть заинтересованы в создании де-факто норм.

Обмен информацией и развитие компетенций. Формирование коалиций позволяет углубить собственное видение выбранной проблемы, собрать последнюю информацию от ключевых стейкхолдеров, лучше оценить собственное положение и сформировать более качественную позицию.

Объединение финансовых, организационных и других ресурсов. Часто формирование коалиции сопровождается некоторой институционализацией — созданием секретариата, экспертных пулов, проектных фондов и других финансовых инструментов. Это позволяет каждому участнику экономить такие ресурсы и не только координировать работу коалиции, но и осуществлять практическое сотрудничество.

Основные виды коалиций

Помимо разделения по составу участников (национальные/субнациональные, государства/компании/НКО) коалиции можно дифференцировать в зависимости от **основного объединяющего принципа**, то есть того, вокруг чего в первую очередь выстраивается коалиция. Чаще всего это (1) добровольные обязательства участников, в том числе коллективные или индивидуальные цели, (2) общие позиции и принципы, которые отстаиваются на международной арене и (3) объединение финансовых, организационных и информационных ресурсов. Часто коалиции сочетают в себе две или три из перечисленных миссий, однако обычно можно выделить преобладающий тип.

Примеры климатических коалиций

Вокруг чего строится коалиция	Добровольные обязательства	Общие принципы и позиции	Общие ресурсы (финансовые ресурсы, техпомощь, организация)
Кто участвует			
Государственные акторы	The Powering Past Coal Alliance (PPCA), Global Methane Pledge,	Coalition for Rainforest Nations (CfRN), San José Principles Coalition	The Coalition of Finance Ministers for Climate Action, The International Solar Alliance (ISA),





	Glasgow Leaders' Declaration on Forests and Land Use, C40 Cities, Global Covenant of Mayors	for High Ambition and Integrity in International Carbon Markets	International Climate Action Partnership
<i>Компании</i>	Race to Zero, Science-Based Target Initiative	The Glasgow Financial Alliance for Net Zero, UN Global Compact, Sustainable STEEL Principles (SSP)	World Business Council for Sustainable Development, Climate Governance Initiative
<i>Смешанный состав</i>	Global Coal to Clean Power Transition Statement	Getting to Zero Coalition, The Cool Coalition, Carbon Capture Coalition	International Emissions Trading Association, Voluntary Carbon Markets Integrity Initiative

По каким отдельным аспектам климатической повестки создаются коалиции?

Тематически коалиции обычно фокусируются на конкретных аспектах климатической повестки. Наиболее часто страны и компании объединяются вокруг следующих тематических групп.

Парниковые газы. Метан — Global Methane Pledge, короткоживущие — Clean Air and Climate Action Coalition.

Отдельные отрасли или технологии. Судостроение — Getting to Zero Coalition, охлаждение — The Cool Coalition, уголь — The Powering Past Coal Alliance (PPCA).

Связки с неклиматическими темами. Цифровые технологии — The Green Digital Finance Alliance (GDFA).

Типы проектов. Поглощение — Carbon Capture Coalition, леса — Lowering Emissions by Accelerating Forest finance (LEAF).

Регионы или типы стран. Латинская Америка — The Latin-American and the Caribbean Circular Economy Coalition, регионы в тропиках — Coalition for Rainforest Nations (CfRN), уязвимые страны — Climate Vulnerable Forum.

Коалиции и переговорные группы в РКИК

Отдельно следует выделить переговорные группы в рамках РКИК (Party groupings, negotiation groups), где для большинства стран именно эти неформальные объединения являются основным способом трансляции своей позиции. За исключением интеграционных группировок (Европейский союз), они чаще всего не основываются на международных соглашениях и координируют свои действия через неформальные договорённости. По сложившейся традиции, именно таким коалициям даётся право первыми высказываться в рамках переговорных сессий.

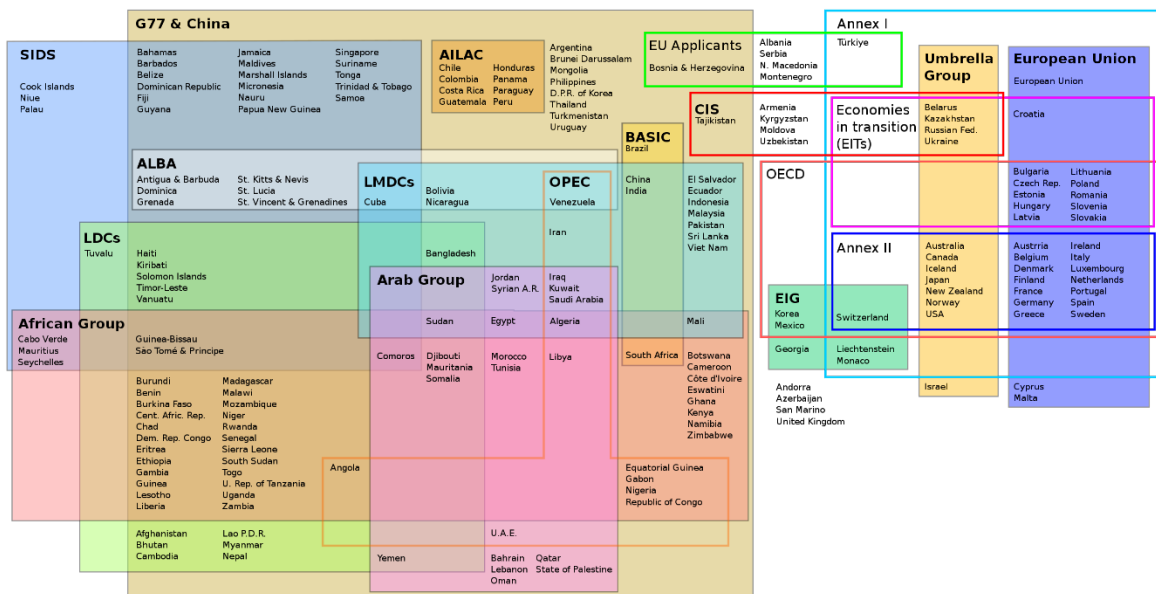




Группы формируются по региональному признаку (Африканская группа, Арабская группа), по категориям стран (группы развивающихся стран — LDMC, малых островных — AOSIS, наименее развитых — LDC, стран с тропическими лесами — CFRN) или по исторически сложившимся принципам (Группа экологической целостности — EIG, Зонтичная группа — UG). Хотя в разных группах наблюдается различная степень координации и общности позиций, участие в работе таких групп почти всегда даёт доступ к оперативной информации о позициях других стран, ходе переговоров, экспертизе партнёров по группе, особенно в условиях ограниченности ресурсов переговорных команд.

Россия многие годы входила в состав так называемой Зонтичной группы (объединяет развитые страны, не входившие в ЕС и Группу экологической целостности, а также страны с переходной экономикой¹), что позволяло эффективно решать многие вопросы и продвигать собственные интересы. Решение Зонтичной группы в 2022 г. прекратить консультации с Россией и последующий инициативный выход России из этого формата оставляет на данном этапе Россию без постоянного консультационного формата на площадке РКИК.

Состав переговорных групп в РКИК до 2022 г.



Составлено Jonas A. Haller

¹ США, Канада, Австралия, Новая Зеландия, Норвегия, Исландия, Япония, Израиль, Казахстан, Украина. До 2022 г. — также Россия, Беларусь.